

울산의 산과 바다, 신안의 1004섬, 특구 날개 달고 본격 비상

- 중기부 제59차 지역특화발전특구위원회에서 **울산**“해양산악레저 특구”,
전남 신안“1004섬 문화예술산업 특구” 2곳 신규 지정

중소벤처기업부(장관 한성숙, 이하 중기부)는 4일(화), **지역특화발전특구위원회**(위원장 중기부 장관, 이하 특화특구위원회)를 개최하고, **울산 해양산악레저 특구**, **전남 신안 1004섬 문화예술산업 특구**를 신규 지정했다. 아울러, 기존 특구 3곳의 주요사항 변경과 지정 목적을 달성한 3개 특구의 지정해제 등도 심의·의결하였다고 밝혔다.

< 제59차 지역특화발전특구위원회 개최 개요 >

- (일시/장소) '25.11.4(화) 14:30~16:30 / 중소벤처기업부 회의실(세종)
- (위원) 중기부 장관(위원장), 각 부처(14개) 차관(급) 및 민간위원
- (주요내용) ①지역특화발전특구 신규 지정(울산 동구·울주군, 전남 신안군), ②기존 특구 계획변경 및 지정해제, ③그 외 심의 및 보고사항*

* '25년 특구 운영성과평가 결과(심의), '25년 신규 규제특례 수요조사 결과(보고) 등

‘지역특화발전특구’는 전국의 기초자치단체가 지역경제 활성화를 위해 지역 특성에 맞는 **특화사업을 추진**하려는 경우, 「지역특구법」에 열거된 129개 규제특례(59개 개별법)를 활용하여 사업을 추진할 수 있도록 **일정구역을 지정**하는 제도이다. '04년 도입된 지역특화발전특구는 현재 전국적으로 총 172개 특구가 운영 중이다.

이번 특화특구위원회 심의를 거쳐 **신규 지정된 특구 2곳**은 다음과 같다.

① **울산** 해양산악레저 특구

울산은 ‘일산해수욕장’ 등 해양자원과 ‘영남알프스’ 산악자원을 연계하여 ‘하루 더 머무는 **체류형 복합레저도시**’ 조성을 목표로 한다. 이를 통해, 제조업 중심의 산업구조를 **고용친화적 관광산업**으로 다변화하여 **지역경제 활성화**를 도모한다.

2025년부터 **해상·산악 케이블카** 등 관광 거점을 조성해 지역(로컬) **치유(힐링) 프로그램**을 운영하고, 해양과 산악을 아우르는 **통합 상표(브랜딩)**를 추진한다. 최근 ‘반구천 암각화’의 유네스코 등재와 정부의 ‘해양레저관광거점’ 선정은 특구 사업과 연계(시너지) 효과를 낼 것으로 기대된다.

② **전남 신안** 1004섬 문화예술산업 특구

신안군은 1,028개 섬의 자연과 ‘1섬 1박물관(뮤지엄)’ 정책을 **융합**해 지역소멸 위기를 극복하고 성장 동력을 확보할 계획이다. 섬 전체를 ‘**지붕 없는 미술관**’으로 만들어, ‘**세계적인 문화예술의 섬**’ **상표(브랜드)**를 구축하는 것이 목표이다.

이를 위해 2025년부터 **세계적 예술가들과 협업**하여 **박물관**을 건립하고 **폐교**를 **문화공간**으로 조성한다. 또한 '1섬 1정원'과 연계한 **관광 콘텐츠 개발**, **수산물의 융복합 산업화**도 병행함으로써, 양질의 일자리가 창출될 것으로 예상된다.

* 이번 위원회 의결을 거쳐 신규 지정된 지역특화발전특구 2곳은 올해 11월 중 고시되어 본격 운영될 예정

한편, 위원회에서는 특구들에 대한 **전년도 운영성과 평가 결과**도 함께 심의·의결하였다.

평가 결과, ‘**공주 알밤특구**’(대통령상), ‘**충주 중원역사문화레포츠특구**’(국무총리상), ‘**성주 참외산업특구**’(국무총리상)를 비롯한 **총 9개 특구**가 ‘**탁월 특구**’로 선정되었다. 이들 특구에 대해서는 **11월 6일(목) ‘특구혁신주간’ 행사**에서 시상할 예정이다.

한성숙 장관은 “오늘 신규 지정된 특구들은 지자체가 지역이 보유한 해양·산악, 다도해 등 고유자산을 활용해 관광, 문화, 산업을 융합하려는 혁신적인 시도라는 점에서 의미가 크다”라며,

“또한, 어려운 여건 속에서도 우수한 성과를 거두어 ‘탁월 특구’로 선정된 9개 지자체들의 노고에 감사드리며, 지자체가 발굴한 특화사업들이 지역경제 활성화로 이어질 수 있도록, 현장에 필요한 정책적 지원을 아끼지 않겠다”라고 밝혔다.

담당 부서	특구혁신기획단 특구운영과	책임자	과 장	추경훈 (044-204-7590)
		담당자	사무관	장좌영 (044-204-7591)

대한민국
정책브리핑



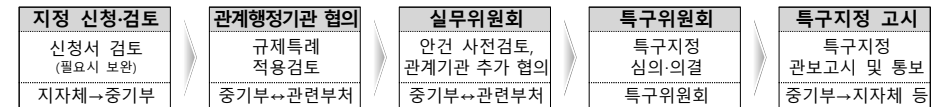
참고1

지역특화발전특구 제도 개요

□ 배경 및 절차

- (배경) 지역 균형발전, 지역특화산업 육성 등을 위해 지역특성에 맞는 선택적 규제특례를 허용하는 구역을 지정 (지역특구법, '04~)
 - * 지자체의 자율적인 사업 추진을 위해 직접적인 재정·세제 지원은 없음
- (절차) 기초지자체(시·군·구)가 특화특구계획을 수립하여 중기부에 지정을 신청 → 부처협의 및 특화특구위원회 심의를 거쳐 지정

< 지역특구 지정절차 >



□ 규제특례 현황

- 「지역특구법」 상 총 129개 규제특례(59개 개별법) 중 해당 지자체의 특화특구계획에 포함된 특례를 특구 내 적용 가능

< 주요 내용 >

구분	적용 특례	구분	적용 특례
일반 (62개)	옥외광고물 표시·설치	토지 이용 (54개)	농지의 전용허가 또는 협의
	도로통행 제한		용도지역·지구 지정 또는 변경
	농지의 위탁경영 / 임대·사용		농업진흥지역 해제
	특허출원에 대한 우선심사		도시계획시설의 결정
	도로점용 허용	이양 (13개)	지구계획구역의 지정 또는 변경
	외국인 체류기간 상한 연장		식품 표시기준 완화
	외국인 교원 및 강사임용		체육시설업 사업계획 승인 완화

□ 지정 현황 : 현재 171개 특구*(135개 시군구)가 지정·운영 중('25.11. 기준)

* '04년 제도 도입 이후, 230개 특구가 신규지정 되었고 59개 특구가 해제·통합

< 지역별 특구현황 >

서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	합계
10	6	5	2	3	1	4	19	13	16	16	12	29	20	13	2	171

참고2 제59차 위원회 신규지정 특화특구 개요(2곳)

울산 해양산악레저 특구

- ☐ **신청사유** : 산악·해양 관광자원을 활용해 레저 기반을 구축하고, 관련 콘텐츠 개발 및 브랜딩으로 해양산악 관광도시로 육성

* (지역특화성) 역사·설화가 깃든 '일산해수욕장', '대왕암공원' 등 해양자원과 1,000m급 '영남알프스'의 산악자원을 연계한 체류형 관광 활성화 가능

☐ 사업 개요

- (특화사업자/지정기간) 울산광역시, 동구청장, 울주군수 / '25년 ~ '29년(5년)
- (위치/면적) 울산 동구(일산동·방어동), 울주군(상북면·삼남읍) 일원

☐ 특화사업 내역(총 6개)

사 업 명	내 용
해양레저테이먼트 거점공간 조성	해양레저 시설, 해상 케이블카를 조성하고 청년 문화 중심지를 육성
산악관광 거점시설 조성	산악익스트림센터, 이천분교 베이스캠프 등 핵심 거점시설 조성
로컬여행 활성화 및 주야간 힐링프로그램 운영	마을 골목 투어, 생태숲 체험, 야간 관광 등 로컬 힐링 프로그램 운영
영남알프스 힐링과 휴양공간 조성 및 활성화	명상센터, 숲길을 조성하고, 역사군락지, 벚꽃길 등 자원 활성화
일산해변 일원 브랜딩 및 지역특화축제 활성화	일산해변에 문화 놀이터를 만들고, 해양축제 및 상설 문화공연 개최
영남알프스 브랜딩사업	체류형 관광 마케팅 강화, 온천단지 호텔화로 산악축제를 지원

- ☐ **규제특례** : 행사시 차량제한 및 도로점용 간소화(도로교통법, 도로법), 옥외광고물 설치 기준 완화(옥외광고물법) 등
- ☐ **기대효과** : 울산 대표 자연관광 자원(일산해수욕장, 영남알프스)를 활용한 특화사업을 중점 육성하여 지역경제 활성화 도모

전남 신안 1004섬 문화예술산업 특구

- ☐ **신청사유** : 섬 고유성을 살린 문화·예술·해양 융복합 성장동력을 마련하고, 문화·관광·창작 생태계로 발전시켜 지역발전 도모

* (지역특화성) 1,028개 섬으로 구성된 다도해로, 세계자연유산 갯벌 등 천혜의 자연과 '1섬 1뮤지엄' 등 독특한 문화정책이 공존하는 문화예술 최적지

☐ 사업 개요

- (특화사업자/지정기간) 신안군수 / '25~'29년(5년)
- (위치/면적) 전남 신안군 압해읍 송공리 58-52 등

☐ 특화사업 내역(총 4개)

사 업 명	내 용
신안 1004섬 1섬(島) 1뮤지엄 아트프로젝트 조성	섬마다 박물관·미술관, 바다 위 꽃정원을 조성
1004섬 문화관광 생태계 조성	폐교 활용 창작공간을 만들고, 섬의 미적경관 제고 추진
신안 1004섬 홍보 및 콘텐츠 활성화	계절별 테마 축제를 열고 홍보 마케팅을 강화
신안 해양수산산업 융복합 사업추진	섬 생물자원으로 화장품을 개발하고, 굴 양식 등 수산산업 육성

- ☐ **규제특례** : 지리적표시제 우선심사(농수산물품질법), 특허출원 우선심사(특허법), 행사시 차량제한 및 도로점용 간소화(도로교통법, 도로법) 등
- ☐ **기대효과** : 박물관·꽃공원 등 문화예술 콘텐츠로 국내외 관광객을 유치하고, 융복합 수산산업으로 지역경제를 활성화

2025년도 특화특구 운영성과 평가결과

□ **탁월 특구 : 9개**

지자체명	특구명	유형	비고
공주시	공주 알밤특구	향토자원	대통령상(1)
충주시	충주 중원역사문화레포츠평특구	문화레포츠평	국무총리상(2)
성주군	성주 참외산업특구	향토자원	
화순군	화순 백신산업특구	산업연구	중기부 장관상(6)
논산시	강경 발효젓갈산업특구	향토자원	
이천시	이천 도자산업특구	향토자원	
홍성군	홍성 저탄소 유기농업특구	향토자원	
은평구	은평 북한산 韓문화체험특구	문화레포츠평	
여주시	쌀산업특구	향토자원	

□ 탁월 특구 운영성과 주요 내용

① (충남 공주시) 공주 알밤특구(향토자원)

위치/기간	충남 공주시 동해리 등 27개 일원 / 2010. 5.~2025. 12.
지정목적	역사성과 재배 노하우를 갖춘 공주밤 특화사업을 통해, 친환경 농산물 및 농촌관광 수요 증대에 대응하고 농가소득 증대 등 지역경제 활성화를 도모
주요사업	친환경생력화 생산기반 조성, 고부가 상품개발 구축, 공주밤 유통망 확대 등
주요성과	· 농식품 수출실적 충남 1위 달성 · 공주 알밤센터 조성, 공주알밤한우 지리적 표시 단체표장 획득 · 대한민국 대표브랜드 대상 임산물부문 공주알밤 ‘대상’ 수상 · 군밤축제 & 알밤박람회 개최(관람객 241천명)

② (충북 충주시) 충주 중원역사문화레포츠평크구(문화레포츠평크)

위치/기간	충북 충주시 칠금동, 탑평리 일원 / 2008. 4.~2025. 12.
지정목적	기존 역사문화관광자원과 주변 수변자원을 활용한 체험관광지를 개발하여 지역 관광 여건을 개선하고 관광산업 성장동력 확보
주요사업	탄금호수상레포츠 인프라 구축, 충주호체험관광지 및 탄금공원 관광지 조성사업 등
주요성과	· 제52회 우륵문화제 개최(방문객 수 82,985명, 직접경제효과 870백만원) 및 2024 가을 종합축제 개최(방문객 수 81,800명, 직접경제효과 216백만원) · 충주호체험관광지 주변 막국수 특화 거리 형성 등을 통한 특구 내 매출액 18,850백만원

③ (경북 성주군) 성주 참외산업특구(향토자원)

위치/기간	경북 성주군 성주읍 등 7개 일원 / 2006. 2.~2027. 12.
지정목적	전국 참외 생산량의 80%를 차지하는 최대 생산지로서, 생산·가공시설 확충과 유통 활성화, 축제 등을 통해 지역경제 활성화 및 차별화된 브랜드 가치 제고
주요사업	전국 최대 참외 주산지 기반의 특화산업 육성, 참외 체험을 통한 부가가치 창출 등
주요성과	· 참외를 특화산업으로 육성하여 매년 역대 최고 주수입(6,200억원)을 기록 · 스마트 APC 구축(운영실적 1,330억원, 고용인원 386명) · 외국인 계절근로자 도입 확대(도입인원 938명, 농가경영비 절감 750백만원)

④ (전남 화순군) 화순 백신산업특구(산업연구)

위치/기간	전남 화순군 화순읍 내평리 712번지 등 일원 / 2010. 11.~2026. 12.
지정목적	생물의약품산업, 화순전남대병원 등 다양한 인프라를 활용하여 바이오 및 메디컬 클러스터를 조성하고, 백신산업의 메카로 육성하여 국가경쟁력 제고에 기여
주요사업	바이오 클러스터, 메디컬 클러스터 특화사업 및 24개 세부사업
주요성과	· 포스백스 화순백신산업특구 활성화 MOU('24.5), 글로벌 바이오기업(씨모피서 사이언티픽) 투자 결정('24.12., 136억) · 국가첨단전략산업 바이오 특화단지 선정('24.6.), 2024년 화순바이오메디컬위크숍 250여명 참여, 화순국제백신·면역치료 포럼 개최, 특화단지 유치 성공 기념행사 1,000여명 참여

⑤ (충남 논산시) 강경 발효젓갈산업특구(향토자원)

위치/기간	충남 논산시 강경읍 남교리 등 13개리 일원 / 2007. 7.~2025. 12..
지정목적	200년 전통의 젓갈 생산·유통지로서의 여건을 활용하고, 전국 최대 유통망을 기반으로 전통발효식품(젓갈)을 육성·지원하여 지역경제 활성화
주요사업	젓갈 육성 및 정비, 젓갈 축제 특성화, 젓갈 세계 브랜드화 등
주요성과	· 강경젓갈축제 개최(방문객 301,784명, 직접 경제효과 11,370백만원) · 논산시 K-FOOD 구매상당회 개최(태국 62백만원 계약체결) 및 미국 강경젓갈 홍보행사(젓갈 판매액 47백만원)

⑥ (경기 이천시) 이천 도자산업특구(향토자원)	
위치/기간	경기도 이천시 사음동, 관고동, 신문면 일원 / 2005. 7.~2025. 12.
지정목적	도자관련 연구·홍보·체험시설 확충 및 도자예술촌 조성 등을 통해 도자산업의 국제경쟁력을 강화하고 세계적인 도자메카로 성장할 기반 조성
주요사업	도예촌 정비사업, 도자예술촌 조성사업, 도자재래시장 정비사업 등
주요성과	· 제38회 이천도자기축제 개최(방문객 38만명, 일평균매출액 67백만원, 12일) · 제5회 이천도자문화마켓(참여인원 2,727명, 매출액 79백만원) · 해외 박람회 참가(2회, 참여업체 28명, 매출액 46백만원) · 그린뉴딜 이천도자수요연계 제품개발지원사업(고용 19명, 매출액 546백만원)

⑦ (충남 홍성군) 홍성 저탄소·유기농업특구(향토자원)	
위치/기간	충남 홍성군 홍동면 구정리 55-5번지 일원 / 2014. 9.~2027. 12.
지정목적	홍성군을 대표하는 유기농산물의 명품화를 통해 수요기반을 확대하고, 각종 지원 사업으로 농가 소득 증대 및 지속가능한 농업 육성
주요사업	유기농산물의 품질향상 지원, 생산단지 조성 및 가공 지원, 내수 유통지원 등
주요성과	· 친환경 농특산물 직거래장터 운영(151회, 참여농가 65개, 매출액 641백만원) · 친환경 로컬푸드 직매장 지원(매출액 10,007백만원, 참여농가 263개) · 친환경농업기반구축사업으로 기반조성 구축 및 농업환경 개선(생산량 2,508톤, 매출액 2,374백만원) · 유기농업 가을걷이 나눔축제 개최(방문객 1,500여명)

⑧ (서울 은평구) 은평 북한산 韓문화체험특구(문화레포즈)	
위치/기간	서울 은평구 진관동 135-5번지 일원 / 2015. 4.~2027. 12.
지정목적	은평구가 보유한 풍부한 전통문화 및 역사문화 자원을 활용하여 특색있는 韓문화 프로그램을 운영하고 관광 활성화 도모
주요사업	전통문화특화사업, 북한산관광 특화사업, 연계협력 및 홍보 마케팅 특화사업
주요성과	· 은평역사한옥박물관 조성·운영(이용객 67,691명, 매출액 81백만원) 및 삼천사 한문화재 탐방프로그램 운영(방문객 64,300명) · 한문화체험관 운영(이용객 12,432명), 북한산 둘레길 생태환경 정비(탐방객 1,443,499명), 너나들이 센터 조성·운영(매출액 38백만원)

⑨ (경기 여주시) 여주 쌀산업특구(향토자원)	
위치/기간	경기 여주시 가남읍 외 8개면 3개동 일원 일원 / 2006. 12. ~ 2025. 12.
지정목적	고품질 쌀 생산지로서의 전통을 계승하고, 우수한 품종개발과 '진상미' 복원 등 특화 사업을 통해 전국 최초 '쌀산업 특구'로 발전
주요사업	고품질 쌀 생산 지원사업, 쌀 가공산업 및 유통활성화 사업 등
주요성과	· 농산업 공동브랜드 활성화 센터를 설립하여 여주쌀 브랜드 강화(설명회 26회, 재배 교육 28회 개최하여 프리미엄 여주 대왕님표 쌀 출시) · 특구 관련 1,061백만원의 국비와 392백만원의 도비 확보